

Saksprotokoll

Behandlet i: Planutvalg
Møtedato: 20.04.2022
Sak: 15/22
Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 21/1710 Journalpost: 5195/22
Tittel: Saksprotokoll - Revisjon av kommuneplanens arealdel - planprogram og varsel om planoppstart

Behandling:

Kommunedirektørens innstilling i 2 punkt ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. I samsvar med plan- og bygningslovens § 11-12 vedtar planutvalget oppstart av arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel.
2. Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel sendes på ut på høring i seks uker i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-13, sammen med varsel om oppstart av planarbeid.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Trond Skoglund
Arkivsaksnr.: 21/1710

Arkiv: L12

/

Planutvalg

20.04.2022

Revisjon av kommuneplanens arealdel – planprogram og varsel om planoppstart

Kommunedirektørens innstilling

1. I samsvar med plan- og bygningslovens § 11-12 vedtar planutvalget oppstart av arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel.
2. Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel sendes på ut på høring i seks uker i samsvar med plan- og bygningslovens § 11-13, sammen med varsel om oppstart av planarbeid.

Oppsummering

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til planprogram blir lagt ut på høring, og at det samtidig blir varslet oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel.

Bakgrunn

Kommuneplanen er kommunens viktigste plan. Den består av en samfunnsdel og en arealdel, som til sammen ligger til grunn for all kommunal planlegging og utvikling av meløysamfunnet.

Samfunnsdelen ble nylig revidert og vedtatt av kommunestyret 9. desember 2021. Arealdelen ble sist revidert i 2013. Planarbeidet som nå blir startet opp er revisjon av kommuneplanens arealdel for land- og sjøarealene i Meløy kommune.

Kommuneplanens arealdel legger føringer for hvordan arealene i kommunen skal brukes. Føringer legges gjennom et rettslig bindende arealkart og bestemmelser. I tillegg består arealdelen av utfyllende retningslinjer og planbeskrivelse. Arealendringer kan få betydelige konsekvenser for miljø og samfunn, og planforslaget må derfor konsekvensutredes.

Gjennom revisjon av arealdelen vil kommunen synliggjøre arealkonsekvenser av satsingsområdene i samfunnsdelen og bidra til å realisere disse. Endringer i arealdelen vil ha hovedvekt på å styrke sammenhengen mellom økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft og være et viktig bidrag for å nå FNs bærekraftsmål.

Dette innebærer blant annet at det som foreslås i arealdelen skal vurderes i forhold til sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.

Saksutredning

Planprogram

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsling av planoppstart.

Fokusområder for planarbeidet

Kapitlene 3 og 4 i planprogrammet gjør rede for hvilke tema som skal ha fokus ved rulleringen av kommuneplanens arealdel.

Prioriteringer i samfunnsdelen vil få konsekvenser for bruken av kommunens areal, noe kommuneplanens arealdel skal vise. Det er særlig tre av satsingsområdene i samfunnsdelen som har stor betydning for hvilke valg som blir gjort i arealdelen:

1. Samferdsel og kommunikasjon
4. Et målrettet boligtilbud
5. Et ledende næringsliv med nyskaping og bærekraftig utvikling

I tillegg har de to siste satsingsområdene, *Rekruttering for kvalitet i tjenesteområdene og Barn og ungdom*, underpunkter som har arealmessige konsekvenser:

- folkehelseutfordringer hos barn og unge
- å styrke både organiserte og uorganiserte kultur- og fritidsaktiviteter
- å arbeide mot et attraktivt samfunn der alle bidrar til å løfte barna opp og frem i livet
- et boligtilbud som er bedre tilrettelagt for tilflyttere

En av kommunens viktigste roller for å kunne styre samfunns- og stedsutviklingen er som planlegger etter plan og bygningsloven. Det forutsetter at kommunen tar en tydelig styring i utviklingen av egne arealressurser og at kommunen aktivt tar stilling til hvilke prosjekter man ønsker å avsette arealer til.

Kommunen må selv vurdere hvilke områder som er attraktive for utbygging på kort og på lang sikt, og områder som ikke er attraktive må tas ut av plankartet.

Revisjonen av kommuneplanens arealdel gir en god anledning til å vurdere tidligere arealvalg i lys av ny vedtatt samfunnsdel og de satsinger som kommunestyret har valgt for meløysamfunnet.

Arealstrategier

I og med at strategier for arealbruk ikke ble tatt med i kommuneplanens samfunnsdel da den ble revidert høsten 2021, har en valgt å ta disse inn i planprogrammet for revisjon av arealdelen, se kapittel 5.

Arealstrategiene kan gjøre det enklere for innbyggere og aktører å komme med gode innspill, samt gjøre det enklere for kommunen å håndtere mange innspill til arealendringer i planarbeidet, ved at arbeidet får en rød tråd og konkrete rammer.

Arealstrategiene gir overordnede føringer for framtidig arealdisponering og er samtidig et verktøy for å realisere satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel. Strategiene legges til grunn for ny revisjon av kommuneplanens arealdel, og vil samtidig legge opp rammene for all plan- og byggesaksbehandling i kommunen.

Krav til forslag om arealbruksendringer

Kommunen vil stille krav til kvaliteten på forslag om arealbruksendringer i arealdelen. Derfor vil det bli utarbeidet et eget skjema for innspill om arealbruksendringer, der forslagsstiller må levere opplysninger om tiltaket og foreta vurderinger av forslaget sine virkninger på miljø, samfunn og andre forhold i lokalsamfunnet. Dette vil lette kommunens vurderinger av hvilke forslag som skal ha prioritet i planarbeidet, samt at det vil bidra med viktige opplysninger til kommunens konsekvensutredning av områder som blir innarbeidet i arealdelen.

Forslag til ny eller endret arealbruk vil bli vurdert opp mot arealstrategiene, samt mot sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.

Utredninger

I samsvar med kapittel 6 i planprogrammet og lovpålagte krav, vil det som en del av planarbeidet bli foretatt konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse. Kravet om konsekvensutredning vil i hovedsak omfatte de delene av planen som innebærer ny utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan som omfattes av utredningskravet. Krav om konsekvensutredning vil hovedsakelig utløses av setning av nye områder til utbyggingsformål og endring av utbyggingsformål. Formålet med konsekvensutredningen er å gi en vurdering og beskrivelse av mulig vesentlige virkninger planen kan ha for samfunn og miljø.

ROS-analyser skal gjennomføres ved alle arealplaner, og vil utgjøre en del av beslutningsgrunnlaget for kommuneplanen. Viktige tema som kan inngå i en ROS-analyse er blant annet: luftforurensing, støy, trafikksikkerhet, skred, kvikkleire, tørkeperioder og brannfare.

Organisering av planarbeidet

Kapittel 7 i planprogrammet gjør rede for organisering av planarbeidet. Som planmyndighet vil planutvalget inneha funksjonen som styringsgruppe i planprosessen. Avdeling for plan, utvikling og næring har ansvaret for å lede planprosessen og utforme plandokumentene. Arbeidet vil skje i nær dialog med strategisk ledelse som vil ha funksjonen som plangruppe,

og andre tjenesteområder vil bli invitert til å bidra innenfor sine respektive fag- og ansvarsområder. Det er kommunestyret som endelig godkjenner planforslaget.

Planprosess og medvirkning

I planprogrammets kapittel 8 framkommer de ulike planfasene og prosessen fram til planvedtak. Planarbeidet har to høringsperioder; den første er høring om planprogrammet våren 2022 og den andre er høring om forslag til arealdel vinteren 2022-23. Det vil bli arrangert åpne møter om planarbeidet. Omfanget av dette må ses i sammenheng med behov og kapasitet. Målet er at den reviderte arealdelen skal være vedtatt av kommunestyret innen sommeren 2023.

Vurdering

Gjeldende kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2013 og består av en oversiktplan og 7 kommunedelplaner. I det kommende planarbeid vil vi urdere om det fortsatt er aktuelt å beholde kommunedelplanene, eller om de skal innarbeides i ny kommuneplanens arealdel.

Planprogrammet legger til rette for at arbeidet med arealdelen bygger på samfunnsdelen, slik at sammenhengene i samfunns- og arealutviklingen ivaretas. Gjennom arbeidet med arealdelen vil det bli konkretisert hvordan satsingsområdene i samfunnsdelen skal følges opp gjennom konkret arealforvaltning og arealbrukspolitikk.

Arealstrategiene som er foreslått i planprogrammet er bindeleddet mellom samfunnsdelen og arealdelen i kommuneplanen. Arealstrategiene gir hovedprinsipper og føringer for framtidig arealbruk slik at hele kommunen kan sikre en bærekraftig utvikling. Strategiene legges til grunn for ny revisjon av kommuneplanens arealdel, og vil samtidig legge opp rammene for all plan- og byggesaksbehandling i kommunen. Forslag til ny eller endret arealbruk vil bli vurdert opp mot arealstrategiene, samt mot sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til planprogram blir lagt ut på høring, og at det samtidig blir varslet oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel. Når høringsrunden er ferdig vil endringer som følge av innspill bli innarbeidet i planprogrammet, og et endelig planprogram vil bli fremmet til kommunestyret for godkjenning.

Vedlegg

- Forslag til planprogram, datert 7. april 2022

Adelheid Buschmann Kristiansen
Kommunedirektør